



DETERMINAZIONE N. 10/AP

DEL 08-07-2024

REGISTRO GENERALE N. 588

SETTORE:

Urbanistica, Patrimonio

SERVIZIO:

Attività Produttive, SUAP

RESPONSABILE DEL SERVIZIO:

Sedda Roberta

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO:

Sedda Roberta

Oggetto:

Manifestazione giovanile INISTRADA 2024 - Disposizioni e termini assegnazioni posteggi temporanei di vendita

Ai sensi dell'art. 109, comma 2, del D.Lgs n. 267/2000 ed in attuazione del provvedimento del Sindaco che conferisce l'incarico di Direzione e Posizione Organizzativa.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto

il decreto sindacale n. 11 del 28.12.2023 (Registro Generale n.11) che conferisce l'incarico di Direzione e Posizione Organizzativa di Elevata Qualificazione del Settore Attività Produttive all'Ing. Roberta Sedda;

Richiamato

il nuovo Regolamento Comunale per il commercio su aree pubbliche scoperte, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.04 del 23.01.2020 e successive integrazioni;

Considerato che

l'Amministrazione comunale, a seguito del successo riscontrato nel corso delle precedenti edizioni, intende riproporre anche per il corrente anno lo svolgimento della manifestazione denominata "INISTRADA" che prevede

l'esibizione di gruppi musicali e artisti in diverse strade del paese e rappresenta un momento di aggregazione e socializzazione per i più giovani e i cittadini in generale;

Dato atto che

l'evento in parola ha come obiettivo prioritario la promozione della partecipazione comunitaria e, in particolare, di quella giovanile, la valorizzazione delle attività produttive locali, nonché del talento giovanile mediante l'espressione diretta delle competenze artistiche e musicali, nonché la diffusione della cultura artistica, musicale e gastronomica, attraverso l'azione congiunta degli assessorati alle "Attività Produttive" e alle "Politiche Sociali";

Rilevato che

con la realizzazione della scorsa edizione del 2023, questa Amministrazione ha definito in maniera compiuta, quale attività complementare agli eventi di carattere musicale e artistico, una modalità di offerta al vasto pubblico partecipante all'iniziativa costituito dalla somministrazione di alimenti e bevande definita "Street Food", mediante l'istituzione, lungo un percorso definito in accordo con gli operatori coinvolti, di posteggi temporanei per il commercio su area pubblica dedicati prevalentemente ai cosiddetti "Food Truck" incentrati, appunto, sul tema "Cibo di strada", privilegiando l'originalità e la creatività dell'offerta gastronomica e le specializzazioni alimentari regionali, etniche o/o della cucina vegetariana e l'utilizzo di prodotti alimentari provenienti da coltivazioni biologiche;

Richiamata

la deliberazione di Giunta Comunale n. 88 del 05.07.2024, avente ad oggetto: "Manifestazione giovanile denominata INISTRATA_V EDIZIONE" Linee d'indirizzo per l'organizzazione e realizzazione dell'evento" con la quale questa Amministrazione ha previsto di affidare la gestione diretta dell'iniziativa relativa all'organizzazione degli spettacoli musicali e culturali all'Associazione Enti Locali per le Attività Culturali e di Spettacolo, che dovrà sovrintendere in autonomia a tutte le operazioni ed attività correlate;

Considerato che

per la corrente edizione sono stati individuati n. 20 posteggi complessivi temporanei da assegnare ad operatori del commercio su area pubblica, dedicati in prevalenza ai cosiddetti Food Truck incentrati sul tema "Cibo di

strada", privilegiando l'originalità e la creatività dell'offerta gastronomica e le specializzazioni alimentari tipiche sarde e di altre regioni italiane, ed i restanti posteggi destinati alla ordinaria tipologia del negozio mobile (cosiddetto automarket) per la vendita di alimenti e bevande generici, senza particolari specialità gastronomiche, nonché ad altre tipologie non presenti nel corso dell'edizione 2023 quali la vendita di caramelle e dolci, secondo l'elencazione che sarà fornita di seguito;

Rilevato che

l'iniziativa in programma riveste carattere peculiare e trasversale in ragione del coinvolgimento di più assessorati di riferimento e di differenti Servizi, ciascuno per gli aspetti gestionali rientranti nel loro specifico ambito di competenza, e che il Servizio Attività Produttive ha competenza per la parte relativa alla concessione degli spazi agli operatori commerciali per il servizio relativo all'offerta gastronomica da parte degli operatori commerciali;

Preso atto che

attualmente gli uffici devono far fronte in tempi ristretti alla gestione di altri eventi simili con scadenze prefissate in occasione delle manifestazioni e sagre estive e che la ridotta dotazione organica del servizio e la concentrazione e concomitanza delle date prevista per gli eventi non consentono di dedicarsi in maniera agevole a tutti gli adempimenti previsti, circostanza che legittima l'adozione di una procedura che preveda una tempistica veloce e l'adozione di termini ridotti per la presentazione delle domande di partecipazione, pur salvaguardando i fondamentali principi di massima pubblicità e trasparenza nell'assegnazione degli spazi individuati;

Considerato che

l'evento di cui trattasi ha carattere estemporaneo e non è annoverata tra le manifestazioni calendarizzate, con la conseguenza che non può trovare applicazione il criterio del maggior numero di presenze pregresse maturate come previsto dal regolamento per il commercio su aree pubbliche scoperte in occasione di altri eventi simili, e che, pertanto, si rende opportuno rifarsi ad altri criteri desumibili dalla normativa vigente;

Dato atto che

il quadro normativo di riferimento in materia di rilasci e rinnovi delle concessioni su aree pubbliche negli ultimi anni è stato caratterizzato da continue modifiche normative e connotato da estrema incertezza

interpretativa, in quanto fino all'anno 2010 le concessioni dei posteggi erano rinnovabili automaticamente, alla scadenza decennale, come previsto dalle disposizioni nazionali e regionali, mentre a decorrere dall'anno 2012, a seguito della pubblicazione dell'atto di Intesa sui criteri da applicare nelle procedure di selezione per l'assegnazione dei posteggi su area pubblica, in attuazione dell'articolo 70, comma 5, del D.lgs 26 marzo 2010, n.59 citato, adottato dalla Conferenza Unificata Stato, Regioni e autonomie locali in data 05 luglio 2012 (Rep. Atti n.83/CU del 05 luglio 2012, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 79 del 4 aprile 2013), è stato adottato un complesso regime transitorio (attraverso l'adozione di alcune norme quali il D.L. il n.244/2016 che prorogava le concessioni fino al 31.12.2018 e la legge n.205/2017 che ha previsto un'ulteriore proroga fino al 31.12.2020), al termine del quale le amministrazioni avrebbero dovuto riassegnarle con bando pubblico;

Dato atto che

di recente è intervenuta la L. 30 dicembre 2023, n. 214 "Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2022", che all'art. 11 ha disposto che i procedimenti tesi al rinnovo dei titoli concessori indicati all'articolo 181, comma 4-bis, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77, che alla data di entrata in vigore di tale legge (31/12/2023) non risultavano ancora conclusi per qualsiasi causa, sono da concludere secondo le disposizioni di cui al citato articolo 181 e nel rispetto del termine di durata del rinnovo ivi previsto, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della legge stessa (quindi entro giugno 2024), mentre per il rilascio delle nuove concessioni dovevano essere adottate nuove linee guida entro il 31.03.2024;

Preso atto che

a tutt'oggi il Ministero delle Imprese e del made in Italy, non ha ancora adottato le suddette disposizioni e linee guida che stabiliscano criteri certi ed obiettivi da seguire per l'assegnazione di nuove concessioni né chiarimenti interpretativi che aiutino a fare chiarezza in ordine alle problematiche evidenziate;

Considerato

che si rende comunque necessario, nelle more dell'approvazione di nuovi criteri da parte del legislatore statale e/o della Regione Sardegna, sia per

quanto attiene all'assegnazione di posteggi con concessione decennale, sia per quanto riguarda le assegnazioni temporanee, fare ricorso ai criteri di massima finora utilizzati, che rispettano comunque i principi di obiettività e imparzialità nella gestione delle procedure;

Rilevata

l'opportunità di non discostarsi, anche nella gestione della presente procedura, dai criteri utilizzati nel corso della precedente edizione 2023 dell'evento, da applicare in caso di pluralità di domande concorrenti, desumibili dai riferimenti normativi sopra richiamati, già condivisi ed utilizzati dall'Amministrazione in occasione di tutte le procedure di selezione avviate a seguito degli interventi normativi di cui in espositiva e di seguito definiti:

- 1) criterio generale della maggiore professionalità dell'impresa acquisita nell'esercizio del commercio su aree pubbliche per il settore alimentare, comprovata dalla durata dell'iscrizione, quale impresa attiva, nel registro delle imprese, come risultante dagli archivi ufficiali delle CCIAA;
- 2) a parità di requisiti di cui al punto 1), sarà considerato l'ordine cronologico di presentazione dell'istanza on line dato dal numero progressivo attribuito dall'ufficio protocollo;
- 3) a parità di requisiti di cui al punto precedente, si procederà a sorteggio da tenersi in forma pubblica;

Dato atto che

il responsabile dell'adozione finale del presente atto che coincide con il responsabile del procedimento, non incorre nell'assunzione del presente provvedimento in alcuna delle cause di conflitto di interesse anche solo potenziale, incompatibilità, inconfiribilità ai sensi della legge anticorruzione n.190 del 06.11.2012 e norme collegate;

Visti

- il Titolo II "Commercio su Aree Pubbliche" della L.R. n.5/2006 (artt.14 e sgg);
- l'Allegato alla deliberazione di Giunta Regionale n.15/15 del 19.04.2007 "Criteri di attuazione per il commercio su aree pubbliche";
- il D.lgs 18.08.2000, n.267;

DETERMINA

di dare avvio

alla procedura per la presentazione delle domande di partecipazione per l'assegnazione dei posteggi temporanei in occasione dell'Evento denominato "Manifestazione giovanile INISTRADA - V Edizione" in programma per il giorno venerdì 26 luglio 2024 consistente in un evento che prevede la presenza di gruppi musicali che si esibiscono in palchi dislocati lungo le vie cittadine ed un evento collaterale e complementare di natura gastronomica con somministrazione di cibi e bevande tipiche del cosiddetto Street Food, con lo scopo di valorizzare le attività socio economiche del paese, con la supervisione dell'Associazione Enti Locali per le Attività Culturali e di Spettacolo, come sopra identificata, nonché con la collaborazione dell'Associazione Turistica Pro Loco di Guspini - P.IVA 02592600924 che si occuperà in particolare della campagna pubblicitaria;

Di prevedere che

dei n. 20 posteggi temporanei da assegnare ad operatori del commercio su area pubblica individuati nella deliberazione n.88 del 05.07.2024, n.6 posteggi saranno dedicati esclusivamente ai Food Truck o all'allestimento di stand temporanei incentrati sul tema "Cibo di strada", privilegiando l'originalità e la creatività dell'offerta gastronomica e le specializzazioni alimentari sarde e di altre regioni; tra questi, n.2 spazi saranno riservati alla vendita di cocktails e stuzzichini, effettuati uno mediante truck e l'altro nella forma del cosiddetto mobile bar cocktail station (intendendosi con tale termine un bar mobile richiudibile e trasportabile da montare in loco completo di tutti gli accessori); n.4 posteggi destinati alla ordinaria tipologia del negozio mobile (cosiddetto automarket) per la vendita di alimenti e bevande generici, senza particolari connotazioni legate a specialità gastronomiche, n. 4 posteggi saranno riservati alla vendita e degustazione della birra in appositi stand, ulteriori n.4 postazioni saranno riservate alle specialità della ristorazione sarda e riservati ad attività commerciali o artigianali in sede fissa, 2 posteggi per la vendita di caramelle e dolci tipici sardi e un carrello mobile per la vendita di palloncini (senza postazione fissa);

Di stabilire che

le offerte e le specializzazioni merceologiche dei posteggi riservati esclusivamente ai Food Truck incentrati sul tema "Cibo di strada" dovranno

essere incentrate sulle seguenti specializzazioni merceologiche, dando atto che le stesse rappresentano un criterio preferenziale ma che, nell'ipotesi in cui il numero delle domande risulti inferiore rispetto agli spazi da assegnare, gli stessi potranno essere attribuiti anche ad operatori che, pur nel rispetto delle caratteristiche del Food Truck, offrano una proposta gastronomica originale tipica della gastronomia regionale, a titolo esemplificativo e non esaustivo :

- cocktails, stuzzicheria;
- pizza, focacce;
- panineria gourmet;
- primi piatti a base di carne/e o pesce;
- secondi piatti polpette e preparati a base di carne;
- secondi piatti a base di pesce;
- crepes, gelateria/yogurteria;

di dare atto che

le istanze potranno essere presentate inderogabilmente e a pena di esclusione a partire dal giorno mercoledì 10 luglio 2024 e fino al giorno martedì 16 luglio 2024, esclusivamente tramite procedura telematica, attraverso la compilazione dell'apposita istanza on line accessibile dallo Sportello telematico del sito istituzionale del Comune;

di stabilire che

tutte le istanze che perverranno oltre i termini indicati e secondo modalità differenti dal modulo on line saranno ritenute come “ non presentate” e non verranno pertanto prese in considerazione, senza obbligo di comunicazione da parte degli uffici;

di dare atto che

la presente procedura riveste carattere di urgenza e non sussistono i tempi tecnici per l'adozione di un modulo perfezionato di istanza on line, il format utilizzato sarà pertanto semplificato e adattato per l'occasione e conterrà comunque le informazioni essenziali per individuare la specializzazione merceologica offerta e gli elementi per poter effettuare una valutazione sui criteri di priorità da applicare; in caso di informazioni incomplete l'ufficio si riserva tuttavia la facoltà di applicare i principi del soccorso istruttorio desumibili dall'articolo dall'articolo 6, comma 1, lettera b) della legge 241/90

acquisendo ulteriori informazioni anche in via semplificata, via mail ordinaria o via PEC;

di dare atto che

ai fini dell'assegnazione degli spazi disponibili e della formazione della graduatoria finale, in caso di pluralità di domande concorrenti verranno seguiti i criteri sottoindicati:

- 1) criterio generale della maggiore professionalità dell'impresa acquisita nell'esercizio del commercio su aree pubbliche per il settore alimentare, comprovata dalla durata dell'iscrizione, quale impresa attiva, nel registro delle imprese, come risultante dagli archivi ufficiali delle CCIAA.
- 2) a parità di requisiti di cui al punto 1), sarà considerato l'ordine cronologico di presentazione dell'istanza on line dato dal numero progressivo attribuito dall'ufficio protocollo;
- 3) a parità di requisiti posseduti dai partecipanti di cui al punto precedente, si procederà a sorteggio da tenersi in forma pubblica;

di dare atto che

per l'operatore che effettua la vendita di palloncini tramite carrello senza postazione fissa, l'eventuale criterio di priorità dell'anzianità di iscrizione al Registro Imprese sarà ovviamente riferito al settore non alimentare;

di prevedere che

all'interno del modulo di domanda on line per mancanza di tempo potrà non essere predisposta, come accaduto nel corso dell'edizione 2023, apposita sezione nella quale gli operatori potranno dettagliare le specialità gastronomiche offerte, secondo il criterio distintivo anzidetto che dovrà connotare e differenziare l'offerta da parte degli operatori operanti mediante Food Truck o stand; agli operatori istanti potrà essere richiesto dall'ufficio, anche per le vie brevi, oltre alla presentazione di una riproduzione fotografica del mezzo itinerante, di indicare anche le singole tipologie di preparazioni, secondo criteri qualitativi di creatività e originalità anzidetti, che tenderanno a privilegiare come caratteristiche preferenziali l'innovatività dell'offerta merceologica rispetto ai tradizionali automarket, per i quali non verranno invece richiesti particolari requisiti;

di prevedere che

nel corso delle fasi di assegnazione, qualora si verificassero rinunce rispetto al numero massimo dei 6 posteggi complessivi dedicati ai Truck Food o

stand, di ammettere eventuali ulteriori operatori utilmente collocati in graduatoria ma non rientranti tra i primi 6, con scorrimento della medesima fino ad esaurimento degli spazi disponibili; qualora non si riesca a raggiungere il numero di 2 postazioni cocktails sarà assegnato l'eventuale spazio non occupato in via prioritaria ad una postazione Food Truck o stand specializzata, in caso di assenza anche di tale tipologia potrà essere assegnato ad un Automarket tradizionale;

di stabilire che

che in ordine all'offerta merceologica destinata alla tipologia Street Food o stand con offerta gastronomica avente carattere di originalità e specificità dell'offerta gastronomica verrà adottato un criterio di flessibilità nelle modalità di valutazione delle istanze, potendo essere ammessi sia operatori che esercitano tramite apposito mezzo mobile, sia le imprese che operano tramite stand amovibile collocato sul suolo;

di disporre che

ai fini della formazione dell'elenco degli aventi diritto, che sarà distinta per categorie e specializzazioni merceologiche, per esigenze di celerità e semplificazione, attesi tempi ristretti per la gestione del procedimento e l'imminenza dell'evento, laddove consentito non si farà ricorso all'applicazione del criterio generale della maggiore professionalità dell'impresa acquisita nell'esercizio del commercio su aree pubbliche comprovata dalla durata dell'iscrizione nel Registro delle Imprese, previsto dall'avviso pubblico, in quanto, qualora il numero di istanze risultasse inferiore rispetto ai posteggi disponibili (per quanto attiene ai Food Truck o stand per la birra e ristorazione in sede fissa) potrà non rendersi necessario il ricorso ad una valutazione comparativa dei requisiti di priorità tra domande concorrenti, atteso che, in ogni caso, l'Amministrazione ha fornito indicazioni agli uffici affinché sia riservata ampia facoltà di abbinamento dei posteggi rispetto alle offerte gastronomiche presentate dagli operatori, le quali dovranno necessariamente tenere conto ed armonizzarsi anche con le tipologie di negozi in sede fissa del settore alimentare dislocati nelle vie interessate dall'evento, che potranno facoltativamente prolungare l'orario di apertura in concomitanza con lo svolgimento della manifestazione;

di stabilire che

il criterio di priorità stabilito in caso di domande concorrenti sarà mantenuto solo per gli automarket tradizionali non aventi carattere di originalità e specificità dell'offerta gastronomica;

di disporre che

a seguito della formazione dell'elenco delle ditte aventi diritto alla partecipazione all'evento e all'assegnazione degli spazi, i singoli abbinamenti dei posteggi verranno disposti d'ufficio dal servizio Attività Produttive sulla base dell'elaborato planimetrico dell'area interessata dall'evento, senza facoltà di scelta diretta da parte degli operatori, in quanto sarà seguito un ordine di distribuzione razionale delle postazioni sulla base delle tipologie merceologiche praticate e dell'eventuale vicinanza di altri esercizi in sede fissa del settore alimentare, in modo da diversificare e completare l'offerta commerciale;

Il Responsabile del Servizio

Roberta Sedda

(Firmato digitalmente)