

DETERMINAZIONE

Data: **13-07-2026** - Numero: **11/AP** - Numero Registro Generale: **580**

Settore: Urbanistica, Patrimonio

Servizio: Attività Produttive, SUAP

Responsabile del Servizio: Sedda Roberta

Responsabile del Procedimento: Sedda Roberta

Oggetto:

Posteggi temporanei di vendita in occasione della manifestazione "INISTRADA" -VII EDIZIONE - in programma per il 31 luglio 2026 - Criteri di assegnazione e requisiti

Ai sensi dell'art. 109, comma 2, del D.Lgs n. 267/2000 ed in attuazione del provvedimento del Sindaco che conferisce l'incarico di Direzione e Elevata Qualificazione.

Il Responsabile del Servizio

Visto

il decreto sindacale n. 16 del 10.06.2026 (Registro Generale n.16) che conferisce l'incarico di Direzione e Posizione Organizzativa di Elevata Qualificazione del Settore Attività Produttive all'Ing. Roberta Sedda;

Richiamato

il nuovo Regolamento Comunale per il commercio su aree pubbliche scoperte, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 04 del 23.01.2020 e successive integrazioni;

Considerato che

l'Amministrazione comunale, a seguito del successo riscontrato nel corso delle precedenti edizioni, intende riproporre anche per il corrente anno lo svolgimento della manifestazione denominata "INISTRADA" che prevede l'esibizione di gruppi musicali e artisti in diverse strade del paese e rappresenta un momento di aggregazione e socializzazione per i più giovani e i cittadini in generale;

Preso atto che

l'evento in parola ha come obiettivo prioritario la promozione della partecipazione

comunitaria e, in particolare, di quella giovanile, la valorizzazione delle attività produttive locali, nonché del talento giovanile mediante l'espressione diretta delle competenze artistiche e musicali, nonché la diffusione della cultura artistica, musicale e gastronomica, attraverso l'azione congiunta degli assessorati alle "Attività Produttive" e alle "Politiche Sociali";

Considerato che

a decorrere dall'edizione datata 2023, questa Amministrazione ha definito in maniera compiuta, quale attività complementare agli eventi di carattere musicale e artistico, una modalità di offerta al vasto pubblico partecipante all'iniziativa costituito dalla somministrazione di alimenti e bevande definita "Street Food", mediante l'istituzione, lungo un percorso definito in accordo con gli operatori coinvolti, di posteggi temporanei per il commercio su area pubblica dedicati prevalentemente ai cosiddetti "Food Truck" incentrati, appunto, sul tema "Cibo di strada", privilegiando l'originalità e la creatività dell'offerta gastronomica e le specializzazioni alimentari regionali, etniche o/o della cucina vegetariana e l'utilizzo di prodotti alimentari provenienti da coltivazioni biologiche;

Richiamata

la deliberazione di Giunta Comunale n. 17 del 10.07.2026, avente ad oggetto: "Manifestazione giovanile denominata INISTRADA - VII EDIZIONE" Linee d'indirizzo per l'organizzazione e realizzazione dell'evento" con la quale questa Amministrazione ha previsto di affidare la gestione diretta dell'iniziativa relativa all'organizzazione degli spettacoli musicali e culturali all'Associazione Enti Locali per le Attività Culturali e di Spettacolo con sede legale e operativa in Cagliari – via Paoli n. 25, che dovrà sovrintendere in autonomia a tutte le operazioni ed attività correlate;

Rilevato che

per la corrente edizione sono stati riconfermati n. 20 posteggi complessivi temporanei da assegnare ad operatori del commercio su area pubblica, dedicati in prevalenza ai cosiddetti Food Truck incentrati sul tema "Cibo di strada", privilegiando l'originalità e la creatività dell'offerta gastronomica e le specializzazioni alimentari tipiche sarde e di altre regioni italiane, ed i restanti posteggi destinati alla ordinaria tipologia del negozio mobile (cosiddetto automarket) per la vendita di alimenti e bevande generici, senza particolari specialità gastronomiche, nonché ad altre tipologie non presenti nel corso delle prime edizioni, quali la vendita di caramelle e dolci, secondo l'elencazione che sarà fornita di

seguito;

Rilevato che

l'iniziativa in programma riveste carattere peculiare e trasversale in ragione del coinvolgimento di più assessorati di riferimento e di differenti Servizi, ciascuno per gli aspetti gestionali rientranti nel loro specifico ambito di competenza, e che il Servizio Attività Produttive ha competenza per la parte relativa alla concessione degli spazi agli operatori commerciali per il servizio relativo all'offerta gastronomica da parte degli operatori commerciali;

Rilevato che

attualmente gli uffici devono far fronte in tempi ristretti alla gestione di altri eventi simili con scadenze prefissate in occasione delle manifestazioni e sagre estive e che la ridotta dotazione organica del servizio e la concentrazione e concomitanza delle date prevista per gli eventi non consentono di dedicarsi in maniera agevole a tutti gli adempimenti previsti, circostanza che legittima l'adozione di una procedura che preveda una tempistica veloce e l'adozione di termini ridotti per la presentazione delle domande di partecipazione, pur salvaguardando i fondamentali principi di massima pubblicità e trasparenza nell'assegnazione degli spazi individuati;

Considerato che

- la Legge 30 dicembre 2023, n. 214 (Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2022) ha ridefinito la disciplina delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, demandando l'individuazione dei criteri specifici per le procedure di assegnazione a successive Linee Guida nazionali;
- in attuazione della citata normativa, in data 30 aprile 2026 sancita l'Intesa in Conferenza Unificata, successivamente formalizzata con Decreto del Ministero delle Imprese e del Made in Italy del 5 giugno 2026, recante l'adozione delle Linee Guida per il rinnovo o il rilascio di nuove concessioni;

Preso atto che

- ai sensi del quadro costituzionale e normativo vigente, l'applicazione concreta dei criteri per il rilascio delle concessioni decennali risulta subordinata al recepimento formale delle Linee Guida nazionali da parte della Regione Autonoma della Sardegna, ad oggi non ancora perfezionato;

- l'evento in programmazione per il prossimo 31 luglio, incentrato sul connubio tra intrattenimento musicale e somministrazione di specialità alimentari (street food), riveste carattere temporaneo, straordinario e di valorizzazione turistico-culturale del territorio, differenziandosi dalle ordinarie concessioni di posteggio pluriennali nei mercati stabili;

Ritenuto pertanto

nelle more del suddetto recepimento regionale e data l'imminenza della manifestazione, di dover garantire la tempestiva organizzazione dell'evento, la tutela del legittimo affidamento degli operatori economici e la sicurezza pubblica legata all'occupazione temporanea delle aree individuate;

Valutata

l'opportunità ai fini della massima trasparenza e parità di trattamento, che questo Ente proceda alla gestione diretta dei singoli operatori, provvedendo all'istruttoria delle istanze, all'assegnazione puntuale dei posteggi temporanei e al rilascio dei relativi titoli autorizzatori;

Preso atto che

per la selezione e l'assegnazione diretta dei posteggi temporanei di street food relativi all'evento in oggetto, l'Amministrazione procederà in via provvisoria applicando i criteri, le modalità e le procedure di competenza comunale definiti dal vigente Regolamento Comunale per la disciplina del commercio e della somministrazione su aree pubbliche, nonché dalle disposizioni normative statali e regionali attualmente ed efficacemente in vigore, fatte salve le successive e definitive disposizioni di recepimento che verranno emanate dalla Regione Autonoma della Sardegna;

Considerato inoltre che

alcuni operatori del settore automarket (vendita panini e bibite tramite negozio mobile) partecipanti alle edizioni precedenti, hanno espressamente richiesto, visto il ripetersi annuale dell'evento, di poter inserire tra i requisiti di priorità nella valutazione delle istanze, quello del numero di presenze maturate nelle edizioni precedenti;

Dato atto che

- la manifestazione in oggetto, pur non essendo formalmente inserita nel calendario ordinario delle fiere e dei mercati comunali, rappresenta ormai un appuntamento

consolidato per il territorio, essendosi svolta regolarmente e con cadenza annuale a partire dall'anno 2022;

- l'elevato valore strategico, turistico e culturale dell'evento è confermato dal riconoscimento di un finanziamento a carattere triennale concesso da prestigiosi partner istituzionali e privati, tra cui la Regione Autonoma della Sardegna e la Fondazione Banco di Sardegna, a testimonianza della continuità, della stabilità e della rilevanza pluriennale del progetto;

Richiamato

il vigente Regolamento Comunale per la disciplina del commercio su aree pubbliche prevede espressamente, quale criterio prioritario per l'assegnazione dei posteggi in occasione di manifestazioni e occupazioni temporanee, la valutazione della professionalità acquisita, misurata attraverso il computo delle presenze effettive maturate dagli operatori nelle precedenti edizioni del medesimo evento;

Considerato che

stante l'imminenza della manifestazione programmata per il prossimo 31 luglio e la conseguente necessità di concludere l'iter istruttorio in tempi estremamente ridotti, non sussistono i tempi tecnici ed organizzativi per la costituzione di una Commissione giudicatrice deputata all'attribuzione di punteggi di merito qualitativi;

Ritenuto pertanto

necessario, al fine di coniugare le esigenze di celerità dell'azione amministrativa con la volontà di garantire un'offerta commerciale qualificata e originale, definire i criteri qualitativi (panini gourmet, mixology cocktails, tipicità regionali) quali requisiti oggettivi di ammissione e di idoneità alla riserva dei n. 6 posteggi, la cui assegnazione finale avverrà – tra tutti i candidati in possesso dei requisiti – secondo l'ordine cronologico di arrivo delle istanze al protocollo dell'Ente;

Ritenuto opportuno

fare ricorso al criterio delle presenze per la valutazione delle istanze relative alle tipologie tradizionali quali automarket, stand birra e postazioni destinate a dolci e caramelle, mentre per i posteggi di cui alla predetta riserva gli operatori dovranno dichiarare in sede di domanda, a pena di esclusione dalla riserva, la specifica tipologia di proposta offerta (es. menù gourmet, preparazioni artigianali/cocktails, prodotti a marchio DOP/IGP o

tipicità regionali), indicando l'elenco dei prodotti offerti; l'ufficio verificherà la mera conformità e coerenza della proposta con le finalità qualitative sopra descritte. A parità di idoneità delle domande pervenute, i n. 6 posteggi saranno assegnati rigorosamente in base all'ordine cronologico di arrivo delle istanze allo Sportello Telematico;

Considerata

la necessità di valorizzare e sostenere il tessuto economico locale, offrendo una vetrina promozionale prioritaria alle attività commerciali e artigianali del settore della ristorazione stabilmente operanti in sede fissa all'interno del territorio del Comune di Guspini, coerentemente con gli obiettivi di promozione economica perseguiti dall'Assessorato alle Attività Produttive;"

Considerato che

l'elevato afflusso di pubblico e la natura stessa dell'attività di street food comportano una cospicua produzione di rifiuti urbani e di imballaggi, rendendo necessario vincolare gli operatori economici autorizzati a una rigorosa gestione e differenziazione dei rifiuti prodotti all'interno e nelle immediate vicinanze del proprio posteggio, al fine di salvaguardare l'igiene pubblica, il decoro urbano e l'ambiente;

Richiamate

le vigenti direttive del Ministero dell'Interno in materia di tutela della pubblica incolumità e di riduzione dei fattori di rischio in occasione di eventi di pubblico spettacolo (ex Circolare Gabrielli / Direttiva Piantedosi), le quali raccomandano l'adozione di specifiche misure limitative della vendita di bevande in contenitori che possano prestarsi a usi impropri o diventare potenziali corpi contundenti;

Ritenuto pertanto

necessario, ai fini della sicurezza urbana e della Safety, stabilire il divieto assoluto di somministrazione e vendita per asporto di bevande in contenitori di vetro e lattine all'interno dell'area della manifestazione, imponendo l'utilizzo esclusivo di bicchieri di carta o plastica compostabile;

Dato atto che

il responsabile dell'adozione finale del presente atto che coincide con il responsabile del procedimento, non incorre nell'assunzione del presente provvedimento in alcuna delle cause di conflitto di interesse anche solo potenziale, incompatibilità, inconferibilità ai

sensi della legge anticorruzione n. 190 del 06.11.2012 e norme collegate;

Determina

Per quanto in premessa

di dare avvio

alla procedura per la presentazione delle domande di partecipazione per l'assegnazione dei posteggi temporanei in occasione dell'Evento denominato "Manifestazione giovanile INISTRADA - VII Edizione" in programma per il giorno venerdì 31 luglio 2026 consistente in un evento che prevede la presenza di gruppi musicali che si esibiscono in palchi dislocati lungo le vie cittadine ed un evento collaterale e complementare di natura gastronomica con somministrazione di cibi e bevande tipiche del cosiddetto Street Food, con lo scopo di valorizzare le attività socio economiche del paese, con la collaborazione dell'Associazione Enti Locali per le Attività Culturali e di Spettacolo, come sopra identificata, nonché con il contributo dell'Associazione Turistica Pro Loco di Guspini - P.IVA 02592600924 che si occuperà in particolare delle esibizioni degli artisti locali;

di stabilire che

in esecuzione della deliberazione di indirizzo n.17 del 10.07.2026, i **n. 20 posteggi temporanei complessivi aventi natura di postazione fissa** (escluse le due postazioni riservate ai palloncini) da assegnare direttamente ad operatori del commercio su area pubblica siano così strutturati e ripartiti, al fine di garantire la quadratura delle postazioni disponibili ed evitare interferenze con le attività in sede fissa:

- **n. 6 posteggi** dedicati esclusivamente ai **Food Truck di qualità** o all'allestimento di stand temporanei incentrati sul tema "Cibo di strada", privilegiando l'originalità e la creatività dell'offerta gastronomica e le specializzazioni alimentari sarde e di altre regioni; tra questi, n. 2 spazi saranno riservati alla vendita di cocktails e stuzzichini (uno mediante truck e l'altro nella forma di mobile bar cocktail station);
- **n. 4 posteggi** destinati alla ordinaria tipologia del negozio mobile (**automarket**) per la vendita di alimenti e bevande generici, senza particolari connotazioni legate a specialità gastronomiche;
- **n. 4 posteggi** riservati alla vendita e degustazione della **birra artigianale** in appositi stand;

- **n. 4 posteggi** riservati alle specialità della ristorazione sarda e destinati prioritariamente ad attività commerciali o artigianali in sede fissa operanti sul territorio comunale;
- **n. 2 posteggi** per la vendita di caramelle e dolci tipici sardi;
- **n. 2 ulteriori carrelli mobili** per la vendita di palloncini (**itineranti senza postazione fissa**);

di stabilire che

le istanze potranno essere presentate inderogabilmente e a pena di esclusione a partire dalla data ed entro i termini che verranno comunicati tramite avviso pubblicato sulla sezione News del sito istituzionale del Comune, esclusivamente attraverso compilazione e invio dell'istanza tramite Sportello Telematico del Comune di Guspini;

di disporre

le offerte e le specializzazioni merceologiche dei posteggi riservati esclusivamente ai Food Truck incentrati sul tema "Cibo di strada" dovranno essere incentrate sulle seguenti specializzazioni merceologiche, dando atto che le stesse rappresentano un criterio preferenziale ma che, nell'ipotesi in cui il numero delle domande risulti inferiore rispetto agli spazi da assegnare, gli stessi potranno essere attribuiti anche ad operatori che, pur nel rispetto delle caratteristiche del Food Truck, offrano una proposta gastronomica originale tipica della gastronomia regionale, a titolo esemplificativo e non esaustivo:

- cocktails, stuzzicheria;
- pizza, focacce;
- panineria gourmet;
- primi piatti a base di carne/e o pesce;
- secondi piatti polpette e preparati a base di carne;
- secondi piatti a base di pesce;
- crepes, gelateria/yogurteria;

di prevedere che

tutte le istanze che perverranno oltre i termini indicati e secondo modalità differenti dal modulo on line saranno ritenute come "non presentate" e non verranno pertanto prese in considerazione, senza obbligo di comunicazione da parte del Servizio Attività Produttive;

di dare atto che

la presente procedura riveste carattere di urgenza e non sussistono i tempi tecnici per l'adozione di un modulo perfezionato di istanza on line, il format utilizzato sarà pertanto semplificato e adattato per l'occasione e conterrà comunque le informazioni essenziali per individuare la specializzazione merceologica offerta e gli elementi per poter effettuare una valutazione sui criteri di priorità da applicare; in caso di informazioni incomplete l'ufficio si riserva tuttavia la facoltà di applicare i principi del soccorso istruttorio desumibili dall'articolo dall'articolo 6, comma 1, lettera b) della legge 241/90 acquisendo ulteriori informazioni anche in via semplificata, via mail ordinaria o via PEC o contattando direttamente gli operatori;

di disporre che

coloro che non dovessero risultare ammessi non riceveranno alcuna comunicazione nominativa, in nessuna forma, in quanto l'Amministrazione riterrà pienamente assolto l'obbligo informativo con la pubblicazione dell'esito del procedimento nel sito istituzionale del Comune di Guspini;

di dare atto che

ai fini dell'assegnazione degli spazi disponibili e della formazione della graduatoria finale, in caso di pluralità di domande concorrenti verranno seguiti i criteri sottoindicati:

1) Per le tipologie tradizionali (stand birra, automarket, dolci e caramelle, palloncini):

A) criterio generale delle presenze effettive maturate dagli operatori nelle precedenti edizioni del medesimo (a decorrere dall'anno 2022 in quanto di diretta gestione del Servizio Attività Produttive), rilevabili dagli accertamenti effettuati dalla Polizia Locale;

B) a parità di requisiti di cui al punto 1), sarà considerato l'ordine cronologico di presentazione dell'istanza presentata tramite Sportello Telematico, dato dal numero progressivo attribuito in automatico dal sistema (ordine di arrivo *click-day*);

2) Per le attività di ristorazione in sede fissa (n.4 posteggi riservati)

Priorità assoluta alle attività commerciali o artigianali del settore alimentare aventi la sede fissa operativa all'interno del territorio comunale di Guspini. In subordine, in caso di concorso tra più ditte locali, si applicherà l'ordine cronologico dello Sportello Telematico;

Per le n. 6 postazioni dedicate a proposte gastronomiche d'eccellenza, originalità e

qualità, l'assegnazione avverrà secondo la seguente modalità semplificata:

1) Requisiti di ammissione: Gli operatori dovranno autocertificare in sede di domanda, a pena di esclusione dalla presente riserva, la specifica tipologia di proposta commerciale offerta (es. menù gourmet, preparazioni artigianali/cocktails, prodotti a marchio DOP/IGP/PAT o tipicità regionali), allegando copia del menù o descrizione dei prodotti somministrati;

2) Criterio di assegnazione: l'Ufficio verificherà la mera conformità e coerenza della proposta con le finalità qualitative descritte. A seguito della verifica di idoneità, i n. 6 posteggi saranno assegnati in base al criterio cronologico di arrivo delle istanze registrato automaticamente dallo Sportello Telematico dell'Ente (ordine di arrivo *click-day*), fino a esaurimento degli spazi disponibili.

di disporre che

nel corso delle fasi di assegnazione, qualora si verificassero rinunce rispetto al numero massimo dei 6 posteggi complessivi dedicati ai Truck Food o stand, di ammettere eventuali ulteriori operatori utilmente collocati in graduatoria ma non rientranti tra i primi 6, con scorrimento della medesima fino ad esaurimento degli spazi disponibili; qualora non si riesca a raggiungere il numero di 2 postazioni cocktails sarà assegnato l'eventuale spazio non occupato in via prioritaria ad una postazione Food Truck o stand specializzata, in caso di assenza anche di tale tipologia potrà essere assegnato ad un Automarket attingendo dalla relativa graduatoria di tipologia tradizionale compilata secondo il criterio delle presenze storiche;

di prevedere che

l'elaborato planimetrico definitivo con l'attribuzione e l'abbinamento degli spazi a ciascun operatore avente diritto, verrà pubblicato unitamente alla determinazione che approva l'elenco definitivo degli ammessi in quanto la versione definitiva dovrà tener conto necessariamente degli adempimenti previsti dalle vigenti disposizioni ministeriali in materia di incolumità pubblica e sicurezza in occasione di manifestazioni pubbliche, con particolare riferimento alla Circolare del Ministero dell'Interno n. 11001/110(10) del 18 luglio 2018 (Direttiva c.d. Piantedosi), recante i modelli organizzativi e procedurali per garantire alti livelli di sicurezza (*Safety e Security*), che ha integrato e coordinato la precedente direttiva del Capo della Polizia del 7 giugno 2017 (c.d. Circolare Gabrielli);

di dare atto che

per la componente dello Street Food di qualità, l'Amministrazione adotta un criterio di massima flessibilità logistica, consentendo la partecipazione sia di operatori su mezzo mobile attrezzato (food truck) sia di imprese dotate di strutture/stand amovibili leggeri da montare al suolo, purché idonei sotto il profilo igienico-sanitario;

di stabilire che

i singoli abbinamenti dei posteggi fisici lungo l'area dell'evento verranno disposti d'ufficio dal Servizio Attività Produttive sulla base della planimetria logistica dell'evento, senza facoltà di scelta diretta o riserva da parte degli operatori; la distribuzione avverrà secondo un criterio di razionalità merceologica e di tutela del decoro, assicurando la diversificazione dell'offerta e valutando l'eventuale vicinanza con esercizi fissi del settore alimentare già presenti sulle vie interessate;

di disporre che

gli operatori assegnatari dei posteggi temporanei, dovranno corrispondere anticipatamente ed in un'unica soluzione l'importo del canone unico patrimoniale per l'occupazione del suolo pubblico (importo comprensivo di tariffa Tari) da effettuare con la modalità PagoPA secondo gli importi che saranno definiti sulla base della superficie del posteggio temporaneo da occupare e resi noti sul sito istituzionale del Comune o, all'occorrenza, comunicati e/o trasmessi, per esigenze di celerità, direttamente dall'ufficio titolare del procedimento agli operatori ammessi, anche in modalità posta elettronica ordinaria;

di disporre

per motivi di ordine pubblico, sicurezza e tutela della pubblica incolumità, il **divieto assoluto per tutti gli operatori assegnatari di somministrare e vendere per asporto bevande in contenitori di vetro e in lattine** durante tutta la durata dell'evento del 31 luglio; la somministrazione dovrà avvenire esclusivamente in bicchieri di plastica monouso o di carta/materiale compostabile, provvedendo alla mescita delle bevande al momento della consegna all'utente;

di obbligare

i singoli operatori economici assegnatari dei posteggi individuati, a farsi carico della **pulizia costante della propria area di posteggio** e delle immediate vicinanze per l'intera

durata della manifestazione, nonché a dotarsi autonomamente di idonei contenitori per la raccolta differenziata dei rifiuti (carta, plastica/lattine, secco residuo, organico) da mettere a libera disposizione dell'utenza, pena l'applicazione delle sanzioni regolamentari e di legge vigenti;

Avverso la presente determinazione può essere presentato ricorso al TAR della regione Sardegna, entro sessanta giorni dalla data di pubblicazione dello stesso, fatti salvi i maggiori termini di cui all'articolo 41, comma 5, del Codice del processo amministrativo (Decreto Legislativo 2 luglio 2010, n. 104), ovvero può essere proposto ricorso straordinario al Presidente della Repubblica ai sensi dell'articolo 8 del Decreto del Presidente della Repubblica 24 novembre 1971, n. 1199 entro il termine di centoventi giorni dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

Il Responsabile del Servizio

Roberta Sedda